



Sárospatak Város Polgármesterétől

3950 Sárospatak, Kossuth u. 44.
Tel.: 47/513-240 Fax: 47/311-404
E-mail: sarospatak@sarospatak.hu



ELŐTERJESZTÉS

- Képviselő-testületnek -

Termálfürdő és Camping költségvetési szerv átalakításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

I.

Önkormányzatunk 2008. január 18-án elfogadott létesítő okirattal megalapította a PATAQUA 100%-os önkormányzati tulajdonú Kft-t. A gazdasági társaság alapításának célja a Végardói Termálfürdő és annak közvetlen környezete wellness fürdőkomplexummá alakítása, és ezen beruházás megvalósítása.

Az önkormányzat a Termálfürdő és Camping költségvetési szerv üzemeltetését mint önkormányzati feladatot át kívánja adni a Pataqua Kft. részére a költségvetési intézmény egyidejű megszüntetése mellett.

A fürdő üzemeltetése az önkormányzat által önként vállalt olyan feladat, amely a költségvetési intézmény alapító okiratában került meghatározásra. Az önkormányzat működésére irányadó a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. (továbbiakban: Ötv.) 8. §-a értelmében „a települési önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében, különösen ... az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése”. Azt, hogy az Ötv.-ben nem taxatív felsorolt feladatok közül a települési önkormányzat a lakosság igényei alapján anyagi lehetőségeitől függően mely feladatokat milyen mértékben és módon lát el, maga határozza meg. Az Ötv. hivatkozott szakaszának értelmezéséből megállapítható, hogy a **Termálfürdő és Camping üzemeltetése** az önkormányzat által az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése érdekében **önként vállalt közfeladatnak minősül**.

II.

A létesítő okirat tartalmát figyelembe véve tényként rögzíthető hogy a Pataqua Kft. elsődlegesen nem közfeladat ellátására, nem közhasznú szervezetként jött létre, hanem kifejezetten beruházó-fejlesztő társaságként profitorientált céllal. Azzal azonban ha a Kft. venné át a fürdő üzemeltetését, ezzel egy közfeladat ellátását venné át az önkormányzattól (függetlenül az átadás jogcímétől: vagyonkezelés, feladatátadás, koncesszió).

Az átadási jogcímeket egyenként szükséges elemezni ahhoz, hogy eldönthessük önkormányzatunk esetében melyik megoldás a vonatkozó jogszabályoknak leginkább megfelelő.

1. Vagyongkezelés

Az Önkormányzat a közfeladat átadásának módja tekintetében jogosult az Ötv. 9. §-ában biztosított kivételt alkalmazni, amelynek értelmében „*a képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások céljából ... gazdasági társaságot alapíthat*” (Ötv. 9. § (4) bek).

A fenti jogszabályhely alapján a közfeladat átadásához kapcsolódó vagyongkezelői jog létesítésénél a kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló **Társaság a vagyongkezelői jogot kijelöléssel, ingyenesen szerezhetheti meg az Ötv. 80/A. § (5) és (6) bekezdései alapján**, az Államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. tv. (továbbiakban: Áht.) 108. § (1) bekezdés c.) alpontjára is figyelemmel.

Az Ötv. 80/A. § (5) bekezdés b.) alpontja értelmében a vagyongkezelői jog kijelöléssel történő létesítésének további feltétele, hogy az önkormányzat által alapított gazdasági társaság a közfeladat ellátását az önkormányzat számára nem üzletszerű vállalkozási tevékenységként végezze, azzal a feltétellel, hogy az önkormányzati többségi tulajdon a vagyongkezelési szerződés megszűnéséig fenn kell, hogy álljon.

Ha az üzemeltetési és vagyongkezelési jog átadása az Ötv. 80/A § (5) és (6) bekezdései alapján történne, akkor a Kft.-t nonprofit társasággá kellene alakítani.

2. Feladatátadás

A Közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. tv. (továbbiakban: Kbt.) 2/A § rendelkezései alapján az Önkormányzat – akivel szemben egyébként a vagyon hasznosítása tekintetében a nyilvános versenyeztetési kötelezettség az Áht. és Kbt. rendelkezései alapján elvárás – eltérhet a Kbt. szabályainak alkalmazásától, amennyiben az önkormányzat és a 100 %-os tulajdonában lévő gazdálkodó szervezet egymással olyan megállapodást köt, amely alapján a gazdálkodó szervezet a szerződéskötést követő éves nettó árbevételének legalább 90 %-a az ajánlatkérővel (Önkormányzat) kötendő szerződés teljesítéséből származik. Ilyen esetben feladatátadási szerződés határozott időre legfeljebb 3 évre köthető, amely további közbeszerzési eljárás mellőzésével akkor hosszabbítható meg, ha a 100%-os tulajdonlás feltételei és a közfeladat ellátás továbbra is fennállnak.

Azaz az önkormányzat a 100%-os tulajdonú Pataqua Kft. részére csak és kizárólag akkor adhatja át a fürdő üzemeltetést –mint önkormányzati önként vállalt közfeladatot -, ha a 100 %-os tulajdonrész fennmarad, és a stratégiai és az ügyvezetési jellegű feladatok ellátását illetően egyaránt teljes körű irányítási és ellenőrzési jogokkal rendelkezik, feltéve hogy a gazdálkodó szervezet, azaz a Kft. a szerződéskötést követő éves nettó árbevételének legalább 90 %-a, azaz a Pataqua Kft. árbevételének legalább 90 %-a a fürdőüzemeltetési feladatellátásból teljesül.

Álláspontunk szerint ez a kivételes feltétel biztosítható, ugyanis a Pataqua Kft. fogja bérbeadni, hasznosítani a fürdő területén megépítendő üzlethelyiségeket, és ez fogja képezni árbevételének várhatóan 10 %-ot meg nem haladó részét, míg a legalább 90 %-ot a fürdő üzemeltetés azaz, napijegyek, bérletek és egyéb szolgáltatások biztosítása fogja adni.

3. Koncesszió

Amennyiben az önkormányzat a Termálfürdő és Camping üzemeltetési jogát a koncessziós eljárás szabályai szerint kívánná megvalósítani, a Koncesszióról szóló 1991. évi XVI. tv. és a Vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. tv. vonatkozó rendelkezéseit kellene alkalmazni. A követendő eljárás attól függően alakul, hogy az üzemeltetést átvevő társaság kizárólagos önkormányzati tulajdonban, (ez esetben nem minősül koncesszióköteles tevékenységnek),

vagy többségi önkormányzati tulajdonban (ez esetben koncesszióköteles tevékenységnek minősül) és koncessziós eljárás lefolytatása szükséges. Ezen eljárás alkalmazásához elengedhetetlen lenne még a termálfürdő vízbázisának helyi vízi közművé való minősítése.

III. A kötvényforrás felhasználása

Önkormányzatunk 2008. januárjában kétmilliárd forint értékű kötvényt jegyzett a Hypo Banknál, melynek felhasználása kizárólag fejlesztési céllal történhet, 1,5 milliárd forint értékben fürdőfejlesztésre, a további fél milliárd értékben pedig városfejlesztési célokra. A fürdőfejlesztésre szánt forrásrész átadása a Pataqua Kft. részére indokolt, hiszen a Kft. ehhez további 250 millió forint fejlesztési támogatást nyert, az Új Magyarország Fejlesztési Terv program keretében. A kötvényforrás fedezete az önkormányzat mindenkor költségvetése, a 25 éves futamidőn keresztül. Éppen ezért a beruházás lebonyolítása és a fentiekben részletezett üzemeltetési jog átadásra vonatkozóan egyaránt a közbeszerzési törvény előírásait szükséges alkalmazni (nyilvánosság, piaci versenyhelyzet széleskörű biztosítása), az önkormányzatunk tényállására vonatkozó kivétel alkalmazásának figyelembevételével (2/A §).

IV. A Pataqua Kft. ügyvezetése

Képviselő-testületünk előtt ismert, hogy 2009. január 19-én az önkormányzat határozott időtartamra meghosszabbította a korábbi ügyvezető megbízását, és célul tűzte ki, hogy fél éves határidőn belül új ügyvezetőt jelöl. Eddig két pályázati fordulót bonyolítottunk le, érvényesen de eredménytelenül. A felújított és további fejlesztések előtt álló Termálfürdő és Camping magas színvonalú vezetésének és működtetésének feltétele a megfelelő menedzsment és az őket segítő személyzet biztosítása. A megfelelő szakmai színvonalra garancia lehet Vörös Imre személye, aki már eddig is szakértői munkájával segítette a pályázat lebonyolítását, és a felújítási munkálatok elindítását. Személyével kapcsolatban fontos azonban megjegyezni, hogy lakóhelyének távolságára és egyéb elfoglaltságaira tekintettel a menedzsment kialakításában egy vezető tisztségviselő és egy főmérnök személye szükséges. A vezető tisztségviselő a napi operatív munkát irányíthatja (marketing és működtetési feladatok egyaránt), míg a főmérnök, a fürdő megfelelő műszaki működtetéséért felelne.

Mindezek alapján javaslom a Képviselő-testületnek, hogy az alábbi döntéseket hozza meg:

1. A Termálfürdő és Camping üzemeltetés átadása tárgyában kerüljön kidolgozásra a feladatátadási szerződés, a könyvvizsgáló és az önkormányzat ügyvédjének bevonásával.
2. Induljon meg a költségvetési szerv megszüntetési eljárása, melynek során figyelemmel kell lenni a feladatátadási szerződés ütemezésére.
3. A könyvvizsgáló bevonásával kerüljön kidolgozásra a kötvényforrás átadása.
4. A Pataqua Kft. ügyvezetésére kerüljön megbízásra Vörös Imre.

Sárospatak, 2009. március 4.

Dr. Hörcsik Richárd
polgármester

SÁROSPATAK VÁROS KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

/2009. (III. 13.) KT. számú

h a t á r o z a t i - javaslat

Termálfürdő és Camping költségvetési szerv átalakításáról

A Képviselő-testület a tárgybani előterjesztést megtárgyalta és az alábbi döntést hozta:

1. A Termálfürdő és Camping által ellátott önként vállalt önkormányzati közfeladat ellátását 2009. június hó 15. naptól átadja a 100 %-os tulajdonában lévő Pataqua Kft. részére.

Megkeresi az önkormányzat ügyvédjét és könyvvizsgálóját, hogy a feladatátadási szerződés tervezetét készítsék el úgy, hogy az a Képviselő-testület ülésére jóváhagyás céljából kerüljön előterjesztésre.

Megkeresi továbbá a Pataqua Kft. ügyvezetőjét, hogy a feladat átvételével és ellátásával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg.

Felelős:

Határidő:

2. A feladatátadással egyidejűleg a Termálfürdő és Camping költségvetési szervét megszünteti.

Utasítja a szerv vezetőjét, hogy munkáltatói jogkörében eljárva a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Utasítja továbbá, hogy az intézmény megszüntetésének fordulónapjára teljes körű vagyonelemtárt készítsen.

Felelős:

Határidő:

3. A Képviselő-testület a Termálfürdő és Camping vezetőjének vezetői megbízását/közalkalmazotti jogviszonyát az intézmény megszűnésének napjával megszünteti.

Felhatalmazza a Polgármestert, hogy a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő:

4. Megkeresi a könyvvizsgálót, hogy működjön közre a fürdőfejlesztésre rendelkezésre álló kötvényforrás Pataqua Kft. részére történő átadásának előkészítésében.

Felelős:

Határidő:

4. A Pataqua Kft. ügyvezető feladatainak ellátásával 2009. hónaptól
..... napig Vörös Imre szakértőt, lakost bízta meg.
Megbízási díját Ft/hó összegben állapítja meg.

Felhatalmazza a Polgármestert, hogy a megbízással kapcsolatos intézkedéseket tegye meg.

K.m.f.

dr. Komáromi Éva s.k.
jegyző

Dr. Hörcsik Richárd s.k.
polgármester

A kivonat hitelül: