



Sárospatak Város Polgármesterétől

3950 Sárospatak, Kossuth u. 44.
Tel.: 47/513-240 Fax: 47/311-404
E-mail: sarospatak@sarospatak.hu



8557-2/2010.

Tájékoztató
- a képviselő-testületnek -
az óvoda, iskolabővítéssel kapcsolatban kért közoktatási szakértői jelentésről

Tisztelt Képviselő-testület!

Mint azt korábban jeleztük az óvoda és iskolafejlesztéssel kapcsolatos tanügyi teendőkről szóló előterjesztésben, szakértői véleményt kértünk az átszervezést érintően. A területileg illetékes Oktatási Hivatal két szakértőre tett javaslatot, akik közül választhattunk.

Ballagó Zoltán közoktatási szakértővel vettük fel a kapcsolatot, aki Eger M. J. V. Polgármesteri Hivatalának oktatási szakembere.

A szakértői javaslat elkészítéséhez megküldtük a korábban elkészített előterjesztéseinket és az azokkal kapcsolatos dokumentumokat.

A várhatóan június 22-ig elkészített szakértői anyagot megérkezését követően továbbítjuk Önöknek. A szakértői anyag tervezete már elkészült, amit a külső szakértő, oktatási referensünkkel egyeztetett.

Sárospatak, 2010. június 16.

Dr. Hörcsik Richárd

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

SÁROSPATAK VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK

AZ ÓVODA- ÉS ISKOLABŐVÍTÉSSEL KAPCSOLATOS

FENNTARTÓI DÖNTÉSÉHEZ

Szakértő neve: Ballagó Zoltán
Címe: 3300 Eger, Pirittyó utca 21.
Telefonszáma: 06-20-962-81-44
Engedély száma: 011958-02

Megrendelő: Sárospatak Város Önkormányzata
Címe: 3950 Sárospatak, Kossuth u. 44.
Telefonszáma: 06-47-513-240

Eger, 2010. június 15.

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Óvoda- és iskolabővítés
Sárospatak Város Önkormányzata

Készítette: Ballagó Zoltán közoktatási szakértő
Szakértői igazolvány száma: 011958-02

Sárospatak Város Polgármesterének 2010. június 10-én kelt megbízásából megvizsgáltam a fenntartónak az óvoda- és iskolabővítéssel kapcsolatos döntését és az alábbi szakértői véleményt teszem.

A szakértői munka alapját a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (a továbbiakban Kt.) 88.§ (6) bekezdése szolgáltatja, mely szerint a „*helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - akkor szüntetheti meg, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulóknak, szülőknek nem jelent aránytalan terhet. Ennek eldöntéséhez be kell szerezni a fővárosi, megyei önkormányzat - fejlesztési tervre épített - szakvéleményét. A helyi önkormányzat közoktatási szakértő véleményét köteles beszerezni tervezett intézkedésének véleményezése céljából. A közoktatási szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a javasolt megoldás biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás e bekezdésben meghatározottak szerint történő további ellátását*”.

Az aránytalan terhelés fogalmát a Kt. 121.§ (1) bekezdés 3. pontja definiálja. Mindezek alapján aránytalan teherről abban az esetben beszélhetünk, „*ha a gyermek, tanuló az óvodai nevelést, iskolai nevelést és oktatást lényegesen nehezebb körülmények között vagy jelentős költségnövekedés mellett tudja igénybe venni, figyelembe véve a gyermek, tanuló életkorát, sajátos nevelési igényét (pl. a változás miatt a nevelési-oktatási intézmény eléréséhez szükséges időtartam jelentősen megnövekszik; a nevelési-oktatási intézményt csak tömegközlekedési eszközzel, többszöri átszállással lehet megközelíteni)*”.

A megfelelő színvonalon való további gondoskodás fogalmát a Kt. 121.§ (1) bekezdés 22. pontja definiálja. Megfelelő színvonalon való további gondoskodásról akkor áll fenn, „*ha az új feltételek között folyó óvodai nevelés, iskolai oktatás, kollégiumi nevelés személyi és tárgyi feltételei megfelelnek a szabványoknak, a közoktatási törvény 1. és 3. számú mellékletében meghatározott előírásoknak, s továbbra is biztosítottak a meglévő pedagógiai szolgáltatások (pl. a nemzeti vagy etnikai kisebbségi óvodai nevelés, iskolai nevelés és oktatás a nyelvi környezetben; nem szűnik meg tagozatos oktatás, sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók sajátos nevelése és oktatása, tanulási nehézséggel küzdők nevelése, oktatása) igénybevétele*”.

Szakértői véleményem megalkotásakor alkalmazott módszer a dokumentumelemzés volt, mely az alábbi iratokra terjedt ki:

- Előterjesztés – a képviselő-testületnek – az óvoda- és iskolabővítéssel kapcsolatos, a tanügyigazgatást érintő intézményfenntartói feladatokról

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Óvoda- és iskolabővítés
Sárospatak Város Önkormányzata

Készítette: Ballagó Zoltán közoktatási szakértő
Szakértői igazolvány száma: 011958-02

- Levél az Oktatási Hivatal Észak-magyarországi Regionális Igazgatósága részére közoktatási feladatáttszervezés tárgyában
- Előterjesztés – a képviselő-testületnek – a Mese Óvoda és Bölcsőde névváltoztatása kérelméről
- Előterjesztés – a képviselő-testületnek – a Mese Óvoda és Bölcsőde Alapító Okiratának módosításáról
- Előterjesztés – a képviselő-testületnek – a II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola Alapító Okiratának módosításáról
- Előterjesztés – a képviselő-testületnek – Közoktatási Intézkedési Terv (Közoktatási koncepció 2008-2013) elfogadásáról.

Sárospatak Város Önkormányzata pályázatot nyújtott be óvoda és iskolafejlesztésre (*ÉMOP-2007-4.3/2F pályázat - Közoktatás térségi sajátosságokhoz igazodó szervezése és infrastruktúrájának fejlesztése*). A fenntartó az elnyert támogatást (közel 500 M Ft) a Mese Óvoda és Bölcsőde, valamint a II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola infrastrukturális feltételeinek fejlesztésére, intézménybővítésre kívánja felhasználni.

Óvodabővítés:

A Mese Óvoda és Bölcsőde jelenleg három feladatellátási hellyel működő közös igazgatású közoktatási intézmény:

- Mese Óvoda és Bölcsőde – székhely (József Attila u. 31.) – a város észak-keleti részén
- Mese Óvoda és Bölcsőde Carolina Tagóvodája (Szent Erzsébet u. 30.) – a város központjában
- Mese Óvoda és Bölcsőde Kincskereső Tagóvodája (Zrínyi u. 40.) – a város dél-keleti részén.

Az óvodabővítés az intézmény Mese Óvoda és Bölcsőde Kincskereső Tagóvodáját (Zrínyi u. 40.) érinti. Ennek eredményeként a jelenleg 150 férőhelyes, 147 gyermekkel és 6 csoporttal működő tagintézmény 300 férőhelyes, 300 gyermekkel és 12 csoporttal működő feladatellátási hellyé változik.

A bővítéssel megszűnik az óvodai feladatellátás a Mese Óvoda és Bölcsőde Carolina Tagóvodájában (Szent Erzsébet u. 30.). Az itteni csoportok (6 csoport), illetve gyermekek (114 fő) az átszervezést követően átkerülnek a bővítéssel érintett feladatellátási helyre.

Fentiekén túl a fenntartó önkormányzat további változtatásokat is tervez. Egyrészt módosítani kívánják az intézmény székhelyét úgy, hogy a bővítéssel érintett feladatellátási hely (Zrínyi u. 40.) lesz az intézmény új székhelye.

Másrészt az intézmény alkalmazotti közösségének kezdeményezésére módosítani szándékoznak az immár két feladatellátási hellyel működő óvoda nevét: Carolina Óvoda és Bölcsőde – székhely (Zrínyi u. 40.), illetve Carolina Óvoda és Bölcsőde József Attila úti Tagóvodája (József Attila u. 31.).

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Óvoda- és iskolabővítés
Sárospatak Város Önkormányzata

Készítette: Ballagó Zoltán közoktatási szakértő
Szakértői igazolvány száma: 011958-02

Harmadrészt – figyelembe véve a hátrányos helyzetű (HH), valamint a halmozottan hátrányos helyzetű (HHH) gyermekekre vonatkozó előírásokat – az átszervezéssel összefüggésben ki kell alakítani a két feladatellátási hely óvodai körzethatárait.

A Kt. 102.§ (3) bekezdése értelmében a fenntartó önkormányzat az intézmény átszervezésével összefüggő döntése előtt beszerezte az intézmény alkalmazotti közösségének, az óvodaszéknek, valamint a szülői szervezetnek a véleményét.

Az átszervezés eredményeként a jelenleg közel azonos távolságra lévő egységek közül a középső kiesik. A várostérkép alapján az látszik, hogy a Bodrog folyó túloldaláról jelenleg még a Mese Óvoda és Bölcsőde Carolina Tagóvodája (Szent Erzsébet u. 30.) érkezők számára fog megnőni a távolság. Ez egyrészt a Bodrog folyó bal partján élők városlakókat, másrészt a város külterületén (Halászhomok) élők érinti. Az előbbiek számára a kijelölt székhely vonatkozásában a távolság, mintegy 1100 méterrel nő meg. A külterületen élők esetén pedig a fenntartó önkormányzat a József Attila úti Tagóvodát kívánja kijelölni kötelező felvételt biztosító óvodának. Ennek indoka az, hogy az autóbusz pályaudvar a tagóvoda közelében található, így közösségi közlekedéssel az intézmény könnyen megközelíthető, másrészt az óvoda közvetlen szomszédságában rendelkezésre áll parkoló azon szülők részére is, akik személygépkocsival hozzák gyermekeiket az óvodába.

Bár kétséget kizáróan a fentebb említett esetekben egyes óvodai szolgáltatást igénybe vevők számára megnő az óvodába való bejutás időtartama, figyelembe véve azonban a város méreteit, a távolságokat, valamint az óvoda megközelíthetőségét, **szakmai álláspontom szerint a tervezett intézkedés a gyermekeknek nem jelent aránytalan terhet**, hiszen nem lényegesen nehezebb körülmények között vagy **jelentős** költségnövekedés mellett tudják igénybe venni az óvodai nevelést.

Az átszervezés eredményeként pályázati forrásból új óvodai csoportszobák kialakítására kerül sor, a Zrínyi u. 40. alatti feladatellátási helyen. Ennek eredményeként a jelenleginél jobb tárgyi feltételek mellett vehetik igénybe a felhasználók az óvodai szolgáltatást. Ehhez a fenntartó a vonatkozó jogszabályi előírások alapján biztosítja a megfelelő személyi feltételeket.

Mindezek alapján **megállapítható, hogy a fenntartó önkormányzat tervezett intézkedése biztosítja az adott tevékenység megfelelő színvonalon való további gondoskodását**, azaz az új feltételek között folyó óvodai nevelés személyi és tárgyi feltételei megfelelnek a szabványoknak, a közoktatási törvény 1. és 3. számú mellékletében meghatározott előírásoknak, s továbbra is biztosítottak a meglévő pedagógiai szolgáltatások igénybevétele.

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Óvoda- és iskolabővítés
Sárospatak Város Önkormányzata

Készítette: Ballagó Zoltán közoktatási szakértő
Szakértői igazolvány száma: 011958-02

Iskolabővítés:

A II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola jelenleg két feladatellátási hellyel működő alapfokú közoktatási intézmény:

- II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola - székhely (Petőfi u. 1.)
- Telephely (Rákóczi u. 32.).

Az iskolabővítés az intézmény székhelyét érinti. Első ütemben új épület építését tervezik a jelenlegi mellé (12 tanteremmel). Második ütemben pedig tetőtér-beépítéssel további hasznos területek kerülnek kialakításra. Ennek eredményeként a jelenleg 450 férőhelyes, 334 tanulóval és 17 osztállyal működő székhely 750 férőhelyes, 430 tanulóval és 23 osztállyal működő feladatellátási hellyé változik.

A bővítéssel 2011. szeptemberére megszűnik az Rákóczi u. 32. alatti telephely, amely eredetileg nem iskolának épült (járásbíróság és börtön). A jelenleg itt elhelyezett 7. és 8. osztályok a bővítés befejezésére befejezik általános iskolai tanulmányaikat. A 2010. és 2011. szeptemberében belépő tanulók – a többiekkel együtt, már ismét a székhelyen tanulhatnak. A létszámok javítása érdekében pedig várhatóan megkezdődnek az intézményfenntartó társulás kialakítására vonatkozó tárgyalások.

A Kt. 102.§ (3) bekezdése értelmében a fenntartó önkormányzat az intézmény átszervezésével összefüggő döntése előtt beszerezte az intézmény alkalmazotti közösségének, az iskolaszéknek, valamint a szülői szervezetnek a véleményét.

Tekintettel arra, hogy a két feladatellátási hely közötti távolság kb. 600 méter, megállapítható, hogy **a tervezett intézkedés a tanulóknak nem jelent aránytalan terhet**, hiszen nem **lényegesen** nehezebb körülmények között vagy **jelentős** költségnövekedés mellett tudják igénybe venni az iskolai nevelést és oktatást.

Az átszervezés eredményeként pályázati forrásból új tantermek kialakítására kerül sor, a székhelyen, melynek eredményeként a jelenleginél jobb tárgyi feltételek mellett vehetik igénybe a felhasználók az oktatásszolgáltatást. Ehhez a fenntartó a vonatkozó jogszabályi előírások alapján biztosítja a megfelelő személyi feltételeket.

Mindezek alapján **megállapítható, hogy a fenntartó önkormányzat tervezett intézkedése biztosítja az adott tevékenység megfelelő színvonalon való további ellátását**, azaz az új feltételek között folyó iskolai oktatás személyi és tárgyi feltételei megfelelnek a szabványoknak, a közoktatási törvény 1. és 3. számú mellékletében meghatározott előírásoknak, s továbbra is biztosítottak a meglévő pedagógiai szolgáltatások igénybevétele.

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Óvoda- és iskolabővítés
Sárospatak Város Önkormányzata

Készítette: Ballagó Zoltán közoktatási szakértő
Szakértői igazolvány száma: 011958-02

Összegzés:

Jelen szakértői vélemény tárgyát képező átszervezés megítélésem szerint jelentős mértékben érinti Sárospatak Város Önkormányzatának közoktatási feladatellátási rendszerét. Külső források igénybe vételével komoly infrastrukturális fejlesztést tud a város végrehajtani, mellyel javítja a közoktatási intézményhálózat tárgyi feltételeit, ezáltal magasabb színvonalú oktatásszolgáltatást tud nyújtani a felhasználóknak.

Szakmai álláspontom szerint a fentebb leírt indokok alapján a tervezett intézkedések a gyermekeknek, tanulóknak, szülőknek nem jelent aránytalan terhet, illetve az önkormányzat biztosítja, hogy a nevelési-oktatási tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is a kialakult, megfelelő színvonalon gondoskodik.

Ballagó Zoltán
közoktatási szakértő