



Sárospatak Város Polgármesterétől

3950 Sárospatak, Kossuth u. 44.
Tel.: 47/513-240 Fax: 47/311-404
E-mail: sarospatak@sarospatak.hu



10.340/2012.

**Előterjesztés
- a képviselő-testületnek -
a közoktatási intézményeink további működtetésével kapcsolatos
szándéknyilatkozatról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Önkormányzatunk életében rendkívül fontos változásokat fog hozni a hazai közoktatási rendszer, illetve 2012 szeptemberétől a köznevelési rendszer fenntartásának, működésének átalakítása. Ennek megfelelően az előterjesztés egy általános bevezető részt, egy a jogszabályokat ismertető egységet és végül a jelenlegi ismereteink birtokában végzett számításokat foglal magába. Ez utóbbi azért fontos, mert a 3000 fő feletti települések esetében akkor kell nyilatkozatot tenni az állam felé, ha intézményeinek működtetését megfelelő bevétel, illetve gazdasági jövedelem termelő képesség hiányában nem tudja vállalni. A vonatkozó jogszabályok alapján az Árpád Vezér Gimnázium és Kollégium, a Farkas Ferenc Művészeti Iskola és a II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola működtetésével kapcsolatban kell szándéknyilatkozatot tennünk szeptember 30-ig, illetve döntést hoznunk október 30-ig.

Általános áttekintés

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban Nkt.) jelentős változásokat vezet be a hazai közoktatási intézményrendszer fenntartásában, működtetésében. A két fogalmat azért kell megkülönböztetnünk, mert az állam a jelenlegi önkormányzati fenntartású közoktatási intézményeket – kivéve az óvodákat -, illetve annak fenntartói jogát átveszi, a működtetés átvétele azonban – alapesetben - település méretétől, gazdasági eltartó képességétől függ. Fenntartói feladatokon a pedagógusok és a pedagógiai munkát közvetlenül segítők bérét és járulékát érti, míg a működtetés magába foglalja az intézmények nevelési, oktatási feladataival kapcsolatos dologi kiadásokat és a gazdasági, ügyviteli, technikai állomány bérét és járulékait.

A 3000 fő alatti önkormányzatok azzal kapcsolatban tehetnek nyilatkozatot, hogy a kötelező feladatként ellátott óvodai nevelés fenntartása mellett - saját forrásaik és bevételeik terhére – továbbra is vállalják a településen lévő önkormányzati általános iskola működtetését.

A 3000 fő feletti települések esetében viszont arra vonatkozóan lehet nyilatkozatot tenni, hogy az intézmények működtetéséhez nincs meg az önkormányzat megfelelő gazdasági és jövedelemtermelő képessége, így azok működtetését nem tudja vállalni.

Az ehhez szükséges önkormányzati kimutatások megküldését követően a szaktárca másik két minisztérium közreműködésével hoz döntést arra vonatkozóan, hogy teljesen átvállalja-e a működtetést vagy számítások alapján meghatároz egy összeget, amelyet hozzájárulás címen beszed az érintett önkormányzattól.

A településmérettől és annak földrajzi elhelyezkedésétől függően valószínűleg változatos képet fog mutatni az állam szerepköre, hiszen lesz ahol

- csak a fenntartást látja el;
- a fenntartás mellett a teljes működési költséget biztosítja;
- a fenntartási költség biztosítása mellett állja a működtetés egy részét, valamint meghatározott összegű hozzájárulást kér a települési önkormányzattól.

Ez az állami szerepkör, illetve ennek irányítása a 2012. szeptember 1-jén felálló Klebelsberg Intézményirányító Központ (KIK), illetve annak megyei és járási tankerületeinek a feladata lesz. Pontosán megjelölt feladatokról csak a Klebelsberg Intézményirányító Központ Szervezeti és Működési Szabályzatának elkészülte (kiadása) után lehet majd beszélni.

Jogszabályi vonatkozások

Az Alaptörvényből fakadóan megalkotott, A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. tv., valamint az ennek módosítását és bizonyos részeinek hatálybaléptetését tartalmazó 2012. évi CXXIV. tv., a köznevelési rendszer működését alapvetően szabályozó jogszabályok. (A közoktatásról szóló, többször módosított 1993. évi LXXIX. tv. is hatályban van még, illetve ennek kivezetése az előbbieket bevezetésével párhuzamosan történik.) A módosító törvényt, 2012. július 12-én fogadta el az Országgyűlés. A két említett jogszabály végrehajtását a 229/2012. (VIII. 28.) Kormányrendelet, a nevelési intézmények konkrét működését pedig a 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet szabályozza.

Az intézmények fenntartói jogával és működtetésével kapcsolatban az Nkt., és annak módosítása a következőket tartalmazza. A rendelkezések hatálybalépése 2013. január 1.

Az első két szakasz az állam, illetve önkormányzat által ellátandó köznevelési alapfeladat fajtáját és annak lehetséges módját mutatja be.

A 2012. évi CXXIV. tv. alapján

Az Nkt. 74. § (1) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

*„74. § (1) **Az állam gondoskodik – az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével – a köznevelési alapfeladatok ellátásáról.**”*

/2012. évi CXXIV. tv. 23.§(1)/

Az Nkt. 74.§ (2) bekezdése változatlan tartalommal a következő:

*„A köznevelési feladatokat az állam intézmény alapításával és fenntartásával, továbbá egyházi vagy magánintézmény fenntartójával kötött köznevelési szerződés útján látja el. **Az óvodai nevelésről a települési önkormányzat intézmény alapítása és fenntartása vagy köznevelési szerződés révén gondoskodik.**”*

A következő szakasz a már említett településmérettől függő, az állami fenntartói és önkormányzat általi működtetői feladatokat említi. A 3000 fő feletti önkormányzatok esetében akkor kell szándéknyilatkozatot tenni, ha a működtetés költségeit nem kívánja vállalni, míg a 3000 fő alattiak esetében akkor kell kérelmezni, ha a működtetést vállalja az önkormányzat.

Az Nkt. 74. § (4)–(6) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

*„(4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)–(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyontól működtetéséről. **A működtetés keretében a települési önkormányzat – a 76.***

§ (3) bekezdésben foglaltak kivételével – **saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket.** A települési önkormányzat **e kötelezettsége alól gazdasági és jövedelemtermelő képességgel összefüggő feltételek hiányában külön jogszabályban meghatározott módon mentesül.**

(5) A 3000 főt meg nem haladó lakosságszámú települési önkormányzat vállalhatja – a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)–(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről való gondoskodást.

(6) A (4)–(5) bekezdésben meghatározott működtetés egyedi feltételeit az állami intézményfenntartó központtal kötött, az intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben kell megállapítani. A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. Amennyiben ezen adatszolgáltatás nem támasztja alá a működtetési képesség hiányát, úgy az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezheti. A települési önkormányzat a hozzájárulás összegének ismeretében, annak közlésétől számított nyolc napon belül a kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavonhatja.”

/2012. évi CXXIV. tv. 23. § (3)/

Az előzőekben ismertetett mentesülés iránti kérelemhez, 2013 januárjában hatályba lépő kormányrendeletben rögzített táblázatok kitöltése lesz szükséges.

Az Nkt. 76. §-a a következő szöveggel lép hatályba:

„76. § (1) A működtető feladata, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyonvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.

(2) A köznevelési intézmény alapító okiratának az intézmény működtetését érintő módosítása vagy az ezzel összefüggő infrastruktúra-fejlesztés az állam és a működtető közötti egyedi megállapodásban foglaltak szerint történik.

(3) A működtető feladata a köznevelési intézmény épülete állagának megóvása, az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése már nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat. A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza. A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.

(4) A települési önkormányzat május utolsó munkanapjáig nyilatkozhat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést az államtól képes átvállalni vagy a működtetést nem képes vállalni.

(5) Az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlanra vonatkozóan az állami

intézményfenntartó központot ingyenes vagyonkezelői jog illeti meg, mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik. E rendelkezés nem alkalmazható, ha az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlant a települési önkormányzat működteti. Az állami intézményfenntartó központ vagyonkezelői jogának fennállása alatt vagy mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik, a köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingatlant a települési önkormányzat nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, bérbe csak abban az esetben adhatja, ha az a köznevelési feladat ellátását nem veszélyezteti.”

/2012. évi CXXIV. tv. 25. §/

A következő szakaszban a kiegészítésként megjelenő (24) bekezdés nagyon lényeges elem. E szerint minden, jelenleg köznevelési intézményt fenntartó önkormányzattól 2013 januárjában az állam átveszi a pedagógusok és pedagógiai munkát közvetlenül segítők bérét és járulékait. A további kiadások azonban a következő tanév megkezdéséig, azaz 2013 szeptemberéig még az önkormányzatokat terheli. A további működtetés terheinek vállalásáról ettől az időszaktól mondhatunk le. Ehhez szükséges – amennyiben erre szándékunk van – nyilatkozatot tennünk 2012. szeptember 30-ig, majd nyilatkozatunkat döntéssel megerősíteni október 30-ig.

Az Nkt. 97. §-a a következő (23)–(26) bekezdéssel egészül ki:

„(23) A 76. § (1) bekezdés szerint a működtető tulajdonát azok a taneszközök képezik, amelyeket a 2013. január 1-jei leltár tartalmaz.

(24) 2012. évben szeptember 30-ig szándékát nyilvánítja az állami intézményfenntartó központnak és 2012. október 30-ig dönt a települési önkormányzat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől

a) 3000 főt meg nem haladó lakosságszámú település esetén a működtetést az államtól képes átvállalni,

b) 3000 fő lakosságszám feletti település esetén a működtetést nem képes vállalni.

/2012. évi CXXIV. tv. 32. § (7)/

Számítás

A jelenlegi szabályok, a lezárt 2011. évi tényadatok és az ez évi adatok alapján Önkormányzatunk esetében a fenntartóváltás, illetve a további működtetés kérdése, a következő köznevelési intézményeket érinti:

- Árpád Vezér Gimnázium és Kollégium
- II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola
- Farkas Ferenc Művészeti Iskola

Fenntartó:

- pedagógus és pedagógiai munkát közvetlenül segítők bére és járuléka

Működtető:

- valamennyi, az intézmény működését szolgáló dologi kiadás, gazdasági, ügyviteli, egyéb alkalmazottak bére és járuléka

Étkezés:

- azért tüntetjük fel külön, mert az állami normatíva, a szülő által befizetett térítési díj mellett, az önkormányzat saját ereje is benne van

(intézményektől bekért adatok e Ft-ban)

Intézmény	Fenntartó (állam)	Működtető (önkormányzat vagy állam)	Étkezés térített költsége**	Étkezés önkormányzati támogatása***
Árpád Vezér Gimnázium és Kollégium*	159.617	82.915	56.320	11.500
II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola	149.060	37.063	33.000	17.000
Farkas Ferenc Művészeti Iskola	48.213	16.617	-	-
Összesen	356.890	136.595	89.320	28.500

(*AJTP nélkül, mert azt külön szerződés szabályozza jelenleg is)

(** Az állami normatíva és a szülő által befizetett térítés és a *** szolgáltatónak önkormányzat által megfizetett összeg)

A fenti táblázatból látszik, hogy az étkeztetés támogatása nélkül is éves szinten kb. 136,5 millió Ft működéssel kapcsolatos kiadás jelentkezik. Önkormányzatunknak abban az esetben kell szándéknyilatkozatot tennie előzetesen, ha ezt a jövőben, pontosabban 2013 szeptemberétől nem kívánja vállalni.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján dönteni szíveskedjenek arról, hogy mint

- 3000 fő feletti település köznevelési szerződést kötünk majdan az állammal a fenti intézmények működtetését illetően, vagy
- gazdasági és jövedelemtermelő képességünk hiányában nyilatkozunk, hogy a működtetést nem tudjuk vállalni.

Sárospatak, 2012. szeptember 19.

Aros János

Készítette: Donkó József

Törvényességi szempontból ellenőriztem:

SÁROSPATAK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

.../2012. (IX....) KT.

h a t á r o z a t a

a közoktatási intézményeink további működtetésével kapcsolatos szándéknyilatkozatról

Sárospatak Város Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta és úgy határozott, hogy

a II. Rákóczi Ferenc Általános Iskola
az Árpád Vezér Gimnázium és Kollégium, valamint
a Farkas Ferenc Művészeti Iskola

jövőbeni működtetésére vonatkozóan

a) köznevelési szerződést köt az állammal.

b) gazdasági és jövedelemtermelő képességünk hiányában nyilatkozunk, hogy a működtetést nem tudjuk vállalni.

A b) döntés esetében felhatalmazza a polgármestert a mellékelt szándéknyilatkozat aláírására és megküldésére.

Felelős: polgármester, jegyző

Határidő: azonnal

K.m.f.

Dr. Komáromi Éva s.k.
jegyző

Aros János s.k.
polgármester

4. melléklet a 229/2012. (VIII.28.) Korm.rendeletéhez

Ebr azonosító	
Önkormányzat	

Szándéknyilatkozat

3000 fő lakosságszámot meghaladó önkormányzat részéről, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (Nkt.) 97.§ (24) bekezdés b) pontja alapján

Sárospatak Város Önkormányzata képviselőjeként nyilatkozom, hogy a Nkt. 74.§ (4) bekezdésében foglaltak alapján az Önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére, a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését nem képes vállalni.

Sárospatak, 2012. szeptember

P.H.

Dr. Komáromi Éva
jegyző

Aros János
polgármester