



**SÁROSPATAK VÁROS
POLGÁRMESTERÉTŐL**
3950 Sárospatak, Rákóczi út 32.
Tel.: 47/513-253, Fax.: 47/311-404
e-mail: sarospatak@sarospatak.hu



JAVASLAT

- a Képviselő-testületnek –

a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A településképi védelmről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: településképi törvény) hatályba lépését követően az önkormányzatnak legkésőbb 2017. október 1-ig ún. településképi rendeletet kell alkotni.

A településképi rendelet megalkotásának előfeltételei:

1. a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása,
2. ún. Arculati Kézikönyv megalkotása.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 28-29. §-ai előírják, hogy az önkormányzatnak véleményeztetést megelőzően döntenie kell rendeletben a partnerségi egyeztetés szabályairól.

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendeletalkotás célja, hogy a településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök, valamint településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet megalkotása során biztosított legyen a partnerek tájékoztatása.

A Rendelet 29. §-a értelmében önkormányzatnak döntenie kell:

- a) a partnerek tájékoztatásának módjáról és eszközeiről,
- b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módjáról és határidejéről, továbbá nyilvántartásának módjáról,
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módjáról, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjéről,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedésekről.

A mellékelt rendelet-tervezet fenti tartalmi követelményeknek megfelelően az önkormányzat helyi adottságainak (tájékoztatási eszközeinek és az adminisztrációs lehetőségeinek) figyelembevételével készült.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy vitassa meg a javaslatot és fogadja el a partnerségi egyeztetés szabályait tartalmazó önkormányzati rendeletet.

Sárospatak 2017. augusztus 15.

Aros János

Készítette: Olajos Csaba
főépítész
dr. Vitányi Eszter
jegyző

**Sárospatak Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a partnerségi egyeztetés szabályairól**

Sárospatak Város Önkormányzata Képviselő-testülete a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. § E rendelet hatálya Sárospatak városfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének elkészítésének, egyeztetésének, elfogadásának és módosításának rendjére terjed ki

2. A partnerek meghatározása

2. § A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek vehetnek részt:

- a) a település közigazgatási területén ingatlannal rendelkezni jogosult természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
- b) Sárospatak városban székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,
- c) Sárospatak városban székhellyel, telephellyel rendelkező civil szervezet,
- d) Sárospatak városban működő elismert egyház, és
- e) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába - a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban - a polgármesternél írásban bejelentkező egyéb szervezet (a továbbiakban együtt: partnerek).

3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

3. § Településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítése vagy módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiak: Korm. rendelet) szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- c) Sárospatak város hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

4. § Településrendezési eszközök teljes eljárásban történő készítése vagy módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) Sárospatak város hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

5. § (1) A hirdetménynek – előzetes tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:

- a) a Korm. rendelet 37. § (3) bekezdésében foglaltakkal összhangban az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumot,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(2) A hirdetménynek – munkaközi tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:

- a) az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumokat, tárgyalásos és állami főépítési eljárás esetén, legalább a tervezet összefoglaló leírását és az elkészült jóváhagyandó munkarészeket,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

6. § A lakossági fórum összehívására és lebonyolítására a Sárospatak Város Önkormányzat Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletében foglalt szabályozás az irányadó.

4. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja

7. § (1) A partnerek a lakossági fórumon szóban észrevételt tehetnek, amelyet jegyzőkönyvbe kell foglalni. A lakossági fórumot követő 15 napon belül, valamint lakossági fórum hiányában a hirdetmény közzétételétől számított 15 napon belül a partnerek írásos észrevételeket tehetnek az alábbi módokon:

- a) papíralapon a polgármesternek címezve, Sárospatak Város Önkormányzatának címére (3950 Sárospatak, Rákóczi út 32.,) történő megküldéssel, vagy
- b) elektronikus levélben a hirdetményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel, amennyiben a hirdetmény nem tartalmaz e-mail címet, akkor a sarospatak@sarospatak.hu email címre megküldve.

(2) Azt a partnert, aki az (1) bekezdés szerint közzétett határidőn belül véleményt nem nyilvánított, javaslatot nem tett, a határidő leteltét követően hozzájáruló partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(3) Tárgyalásos eljárásban, az egyeztető tárgyalás vonatkozásában az eljárásban érintett partnernek az egyeztető tárgyalást megelőző partnerségi egyeztetésben jogszabályon alapuló ellenvéleményt tett partnert kell tekinteni.

(4) Az (1) bekezdés szerint beérkezett vélemények tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerrel meghívásos egyeztető tárgyalás keretében további egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.

(5) Azt a partnert, aki a partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, de a (4) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

8. § (1) A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a képviselő-testület dönt.

(2) Településrendezési eszköz tárgyalásos vagy állami főépítési eljárásban történő lefolytatása esetén a beérkezett partneri vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról a polgármester dönt.

9. § (1) A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett partneri véleményeket, javaslatokat a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében nyilvántartja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartás legalább az alábbiakat tartalmazza:

- a) a véleményező, javaslattevő nevét, továbbá lakhelyét, székhelyét, vagy telephelyét,
- b) a vélemény beérkezésének időpontját,
- c) a vélemény, javaslat rövid tartalmát,
- d) a véleményezési szakasz lezáró, vagy a 8. § szerinti döntést követően a véleményt, javaslatot elfogadó, vagy elutasító képviselő-testületi határozat számát, illetve a polgármester döntését.

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések

10. § A polgármester gondoskodik a városfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia, településrendezési eszközök, településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet elfogadást követő 15 napon belüli, a város hivatalos honlapján történő közzétételéről.

11. § Az elfogadott városfejlesztési koncepcióról, integrált településfejlesztési stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésben foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester a főépítész útján gondoskodik.

6. Záró rendelkezések

12. § (1) E rendelet 2017. szeptember 1-jén lép hatályba.

(2) Ezen rendelet rendelkezéseit a rendelet hatálya lépését követően induló egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az elmúlt évben elfogadásra került a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tv.), valamint a Tv. végrehajtási rendeleteként módosításra került a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (IX. 8.) Kormányrendelet (továbbiakban: Korm.r.). Az új jogszabály a településkép védelmével kapcsolatos helyi szabályozást új alapokra helyezi. A Korm.r. 2017. január 1. napjától hatályos módosítása értelmében megváltoztak a partnerségi egyeztetés szabályai is, valamint meghatározásra került, hogy az egyeztetés szabályairól helyi önkormányzati rendelet kell alkotni. A Korm.r. a tájékoztatás módját és idejét a lefolytatandó eljárások függvényében határozza meg, és a településfejlesztésen, valamint településrendezésen túlmenően a településképpel kapcsolatos eljárásokra is kiterjesztette. Emellett részletesen szabályozza a településfejlesztéssel, településrendezéssel, valamint településképpel kapcsolatos helyi rendeletek, határozatok, dokumentumok, tervek elkészítésének, egyeztetésének, elfogadásának és módosításának rendjét.

Kiemelt cél, hogy a fenti eljárásokat széles körű helyi támogatás övezze. E cél érdekében a készítés, módosítás folyamatába be kell vonni a lakosságot, az érdekképviselőket, civil és gazdálkodó szervezeteket, valamint vallási közösségeket. A társadalmassági folyamatban résztvevők bevonásának módját a helyi partnerségi egyeztetésről szóló rendeletben kell meghatározni.

A Korm.r. 29. §-a értelmében az önkormányzat – a teljes körű nyilvánosság biztosításával – az egyeztetési eljárásokat megelőzően dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

- a) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,
- b) a partnerek által adott javaslatok vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját,
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indoklásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.

A fentiekben hivatkozott új előírások és a helyi adottságok figyelembevételével kell megalkotni a partnerségi egyeztetésről szóló önkormányzati rendelet, melynek jóváhagyásával egyidejűleg hatályon kívül kell helyezni a jelenleg e tárgyban meglévő, határozattal jóváhagyott partnerségi egyeztetési szabályzatokat.

Részletes indokolás

1. § A rendelet hatályát határozza meg.
2. § A partnerek meghatározásának szabályait rögzíti.

3. – 4. § A partnerek tájékoztatásának módja és eszközeit határozza meg.

5. – 6. § A tájékoztató hirdetmények tartalmára és a lakossági fórumra vonatkozó előírásokat határozza meg.

7. – 9. § A javaslatok, vélemények dokumentálása, nyilvántartása, elfogadásának módját szabályozza.

10.-11. § Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedéseket rögzíti.

12. § A záró rendelkezést határozza meg.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Sárospatak Város Önkormányzat Képviselő-testületének ../2017 (.....) önkormányzati rendelete

a partnerségi egyeztetés szabályairól

Tájékoztatás az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotását a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: kormányrendelet) 2017. január elseje után alkalmazandó előírásaihoz való alkalmazkodás teszi szükségessé.

A rendelet adott önkormányzati ügyekben a lakosság, az egyesületek, más szervezetek közvetlen tájékoztatását, azokban hozott fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálja.

A rendeletben a lakossággal, az érdekképviselői-, civil- és gazdálkodó szervezetekkel, az egyházakkal, mint a kormányrendeletben ajánlott partnerekkel történő véleményeztetés és egyeztetés szabályai, a partnerek tájékoztatásának módja, eszközei, a beérkezett javaslatok, vélemények dokumentálásának, nyilvántartásának módja, valamint a nyilvánosságot biztosító intézkedések kerülnek meghatározásra.

1. Jogszabály várható hatásai:

a.) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A partnerségi szabályok a lakosság és szervezeteik, valamint a gazdálkodó szervezetek bevonását jelenti az őket vagy közvetlen környezetüket érintő döntések meghozatalában. A részvétel, az önkormányzati demokratikus működés hatásfokát növeli, ami pozitív hatással lehet a települési közhangulatra. A megvalósításnak költségvetési hatása van, a megvalósítás költséggel jár.

b.) Környezeti és egészségügyi következmények:

Adott ügyekben szabályozása környezeti és egészségügyi következményekkel nem jár.

c.) Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet végrehajtásával az adminisztrációs terhek kismértékben nőnek.

2. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A kormányrendelet 2017. január 1-jén hatályba lépett. 2017. október 1-ig el kell, hogy készüljön a település arculati kézikönyve, és a településkép védelmi rendelete. Mindkettő megalkotásánál és végrehajtásánál kiemelt szerep jut a szabályozott partnerségi

kapcsolatoknak, ezért elmaradása a kötelező feladat végrehajtását, végső soron az építésügyi hatósági eljárást akadályozná.

3. A rendeletben foglaltak alkalmazásához szükséges személyi-, szervezeti-, tárgyi feltételek:

Korábban a településrendezési eszközökkel kapcsolatos döntésekben elsősorban az államigazgatási szervekkel volt kapcsolat, a helyi társadalmi részvételre, egyeztetésre viszonylag egyszerű eljárások keretében volt lehetőség (honlap igénybevétele).

A kormányrendeletben foglaltak szerint a 2017. január 1. után indított eljárásokban – az eljárás típusától függően – közterületen elhelyezett hirdetőfelület, az önkormányzat hírlap, lakossági fórum, közmeghallgatás megtartása is szükségessé válik. A feladatot újból be kell illeszteni a hivatali munkarendbe. Nem nélkülözhető a polgármesteri személyes részvétel sem. A honlapon használat megoldás korszerűsítése, hirdetőfelületek alkalmazása, adatok feldolgozásának megszervezése válik szükségessé.

Sárospatak, 2017. augusztus 15.

dr. Vitányi Eszter