



Sárospatak Város Jegyzőjétől

3950 Sárospatak, Rákóczi út 32.
Tel.: 47/513-240 Fax: 47/311-404
E-mail: sarospatak@sarospatak.hu



JAVASLAT

- a Képviselő-testületnek -

a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásról és a közterületek rendjéről szóló 8/2013. (IV. 03.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2010. február 12-i ülésén alkotta meg a választási plakátok elhelyezésének rendjéről szóló 6/2010. (II. 16.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Önkormányzati Rendelet). Az eltelt időszakban több változás is történt, mely érintette a rendelet megalkotására felhatalmazást adó jogszabályok változását és a jogalkotásra lehetőségének terjedelmét.

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 69. alcímének jelenleg hatályos szabályozása a következő:

„69. Plakát

144. § (1) E § alkalmazásában plakát a választási falragasz, felirat, szórólap, vetített kép, embléma mérettől és hordozóanyagtól függetlenül.

(2) A kampányidőszakban a jelölő szervezetek és a jelöltek engedély és bejelentés nélkül készíthetnek plakátot. A plakáton fel kell tüntetni a kiadó nevét, székhelyét és a kiadásért felelős személy nevét.

(3) Plakát a kampányidőszakban – a (4)–(7) bekezdésben meghatározott kivételekkel – korlátozás nélkül elhelyezhető.

(4) Plakátot elhelyezni

a) magántulajdonban álló dologon kizárólag a tulajdonos vagy a bérlő,

b) állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő dologon a vagyonkezelői jog gyakorlójának előzetes, írásbeli hozzájárulásával lehet.

(5) Védett műemléki értéken, védett örökségi elemen, az építészeti örökség védett elemén, védett természeti területen és értéken, továbbá állami vagy önkormányzati hatóság elhelyezésére szolgáló épületen vagy azon belül plakátot elhelyezni tilos.

(6) A választási kampányt szolgáló önálló hirdetőberendezés elhelyezésére, valamint az óriásplakátok vonatkozásában a közterület-használatról szóló jogszabályokat kell alkalmazni.

(7) A plakátot úgy kell elhelyezni, hogy az ne fedje más jelölt vagy jelölő szervezet plakátját, és károkozás nélkül eltávolítható legyen. A plakátot az, aki elhelyezte vagy akinek érdekében

elhelyezték, a szavazást követő 30 napon belül köteles eltávolítani, vagy ennek elmaradása esetén az eltávolítás költségét viselni.”

A kialakult egységes bírói gyakorlat szerint a Ve. 144. §-ának helyes értelmezéséből az következik, hogy választási plakát elhelyezésére kizárólag a Ve. 144. §-ának rendelkezései az irányadók. A választási szervek a Ve. rendelkezéseinek való megfelelést vizsgálhatják, mert a Ve. 144. §-a egy zárt szabályrendszert alkot.

Az Önkormányzati Rendelet a Ve. már idézett és egyéb rendelkezéseit csupán megismétli, ezért annak hatályban tartása nem indokolt.

Sárospatak Város Önkormányzata a Ve. 144. § (4) bekezdés b) pontja alapján, az önkormányzati tulajdonban lévő városi hirdetőtáblákon történő plakátelhelyezéshez, az előzetes, írásbeli hozzájárulás tekintetében, a vagyonkezelői jog gyakorlójaként továbbá ugyanezen szakasz (6) bekezdése tekintetében rendelkezik jogosultságokkal.

Mindezekre tekintettel javaslom az Önkormányzati Rendelet hatályon kívül helyezését, és a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásról és a közterületek rendjéről szóló 8/2013. (IV. 03.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítását az alábbiak szerint:

1. A Rendelet 2. §-ában, az értelmező rendelkezések között pontosításra kerül a 4. pont, miszerint a hirdető berendezés fogalmába beletartozik a választási kampányt szolgáló önálló hirdetőberendezés is.
2. A Rendelet 2. §-ában, az értelmező rendelkezések között módosításra kerül a választási hirdetmény fogalom mely nem fedi le pontosan a Ve. 144. §-a szerinti plakát fogalmát.
3. A Rendelet 2. §-ában, az értelmező rendelkezések közé beillesztésre kerül a választási hirdetőtábla fogalma, mely az Önkormányzati Rendeletben korábban felsorolt városi hirdetőtáblákat takarja, kiegészülve a Szent Erzsébet utca Urbán György köz sarkon található hirdetőtáblával.
4. A Rendelet kiegészül egy VIII/A. Fejezettel, mely szerint a városi hirdetőtáblákon a választási plakát elhelyezéséhez az Önkormányzat előzetesen hozzájárul.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a javaslatot megtárgyalni és a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásról és a közterületek rendjéről szóló 8/2013. (IV. 03.) önkormányzati rendelet módosításáról döntést hozni szíveskedjék.

Sárospatak, 2019. március 20.

dr. Vitányi Eszter

Készítette: dr. Szabó Tibor

SÁROSPATAK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

/2019. (.....) önkormányzati rendelete

a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásról és a közterületek rendjéről szóló 8/2013. (IV. 03.) önkormányzati rendelet módosításáról

Sárospatak Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásról és a közterületek rendjéről szóló 8/2013. (IV. 03.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § 4. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. hirdető berendezés: a hirdetmény megjelenítésére szolgáló hordozó eszköz, annak kialakításától, anyagától, méretétől, elhelyezési módjától függetlenül továbbá a választási kampányt szolgáló önálló hirdetőberendezés”

2. §

A Rendelet 2. § 12. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. választási plakát: a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. §-a szerinti plakát”

3. §

A Rendelet 2. §-a a következő 15. ponttal egészül ki:

„15. városi hirdetőtábla: a Sárospatak Város Önkormányzata tulajdonában álló, a következő helyeken található hirdetőtáblák:

- 15.1. Apróhomok tanya 11.
- 15.2. Apróhomok tanya, az apróhomoki bolt előtt
- 15.3. Bercsényi utcai játszótér mellett
- 15.4. Déryné utca Zrínyi utca sarok (Lakótelep)
- 15.5. Dorkó dűlő 41. (Dorkó, volt ÁFÉSZ bolt előtt)
- 15.6. Esze Tamás utca Wesselényi út sarok
- 15.7. Gárdonyi Géza úti bolt előtt
- 15.8. Halászhomok tanya, a halászhomoki buszmegálló mellett
- 15.9. Kassai út Dobó Ferenc út sarok
- 15.10. Kassai út Móra Ferenc utca sarok
- 15.11. Mátyás király út 19.
- 15.12. Páterhomok tanya, a páterhomoki autóbuszmegállóban
- 15.13. Rákóczi út 3. szám előtt

- 15.14. Rákóczi út 33. szám előtt
- 15.15. Szent Erzsébet utca Urbán György köz sarok
- 15.16. Szent József utca Komáromi János utca kereszteződésében
- 15.17. Zrínyi utca Sport utca sarok”

4. §

A Rendelet a következő VIII/A. Fejezettel egészül ki:

„VIII/A. Fejezet Választási plakátok városi hirdetőtáblán történő elhelyezése

48/A. § Városi hirdetőtáblán a választási plakátok elhelyezéséhez Sárospatak Város Önkormányzat előzetesen hozzájárul.”

5. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a választási plakátok elhelyezésének rendjéről szóló 6/2010. (II. 16.) önkormányzati rendelet.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A Képviselő-testület 2010. február 12-i ülésén alkotta meg a választási plakátok elhelyezésének rendjéről szóló 6/2010. (II. 16.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Önkormányzati Rendelet). Az eltelt időszakban több változás is történt, mely érintette a rendelet megalkotására felhatalmazást adó jogszabályok változását és a jogalkotásra lehetőségének terjedelmét.

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 69. alcímének jelenleg hatályos szabályozása a következő:

„69. Plakát

144. § (1) E § alkalmazásában plakát a választási falragasz, felirat, szórólap, vetített kép, embléma mérettől és hordozóanyagtól függetlenül.

(2) A kampányidőszakban a jelölő szervezetek és a jelöltek engedély és bejelentés nélkül készíthetnek plakátot. A plakáton fel kell tüntetni a kiadó nevét, székhelyét és a kiadásért felelős személy nevét.

(3) Plakát a kampányidőszakban – a (4)–(7) bekezdésben meghatározott kivételekkel – korlátozás nélkül elhelyezhető.

(4) Plakátot elhelyezni

a) magántulajdonban álló dolgon kizárólag a tulajdonos vagy a bérlő,

b) állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő dolgon a vagyonkezelői jog gyakorlójának előzetes, írásbeli hozzájárulásával lehet.

(5) Védett műemléki értéken, védett örökségi elemen, az építészeti örökség védett elemén, védett természeti területen és értéken, továbbá állami vagy önkormányzati hatóság elhelyezésére szolgáló épületen vagy azon belül plakátot elhelyezni tilos.

(6) A választási kampányt szolgáló önálló hirdetőberendezés elhelyezésére, valamint az óriásplakátok vonatkozásában a közterület-használatról szóló jogszabályokat kell alkalmazni.

(7) A plakátot úgy kell elhelyezni, hogy az ne fedje más jelölt vagy jelölő szervezet plakátját, és károkozás nélkül eltávolítható legyen. A plakátot az, aki elhelyezte vagy akinek érdekében elhelyezték, a szavazást követő 30 napon belül köteles eltávolítani, vagy ennek elmaradása esetén az eltávolítás költségét viselni.”

A kialakult egységes bírói gyakorlat szerint a Ve. 144. §-ának helyes értelmezéséből az következik, hogy választási plakát elhelyezésére kizárólag a Ve. 144. §-ának rendelkezései az irányadóak. A választási szervek a Ve. rendelkezéseinek való megfelelést vizsgálhatják, mert a Ve. 144. §-a egy zárt szabályrendszert alkot.

Az Önkormányzati Rendelet a Ve. már idézett és egyéb rendelkezéseit csupán megismétli, ezért annak hatályban tartása nem indokolt.

Sárospatak Város Önkormányzata a Ve. 144. § (4) bekezdés b) pontja alapján, az önkormányzati tulajdonban lévő városi hirdetőtáblákon történő plakátelhelyezéshez, az előzetes, írásbeli hozzájárulás tekintetében, a vagyonkezelői jog gyakorlójaként továbbá ugyanezen szakasz (6) bekezdése tekintetében rendelkezik jogosultságokkal.

Mindezekre tekintettel szükséges az Önkormányzati Rendelet hatályon kívül helyezését, és a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásról és a közterületek rendjéről szóló 8/2013. (IV. 03.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítása.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

A Rendelet 2. §-ában, az értelmező rendelkezések között pontosításra kerül a 4. pont, miszerint a hirdető berendezés fogalmába beletartozik a választási kampányt szolgáló önálló hirdetőberendezés is.

a 2. §-hoz

A Rendelet 2. §-ában, az értelmező rendelkezések között módosításra kerül a választási hirdetmény fogalom mely nem fedti le pontosan a Ve. 144. §-a szerinti plakát fogalmát.

a 3. §-hoz

A Rendelet 2. §-ában, az értelmező rendelkezések közé beillesztésre kerül a választási hirdetőtábla fogalma, mely az Önkormányzati Rendeletben korábban felsorolt városi hirdetőtáblákat takarja, kiegészülve a Szent Erzsébet utca Urbán György köz sarkon található hirdetőtáblával.

a 4. §-hoz

A Rendelet kiegészül egy VIII/A. Fejezettel, mely szerint a városi hirdetőtáblákon a választási plakát elhelyezéséhez Sárospatak Város Önkormányzat előzetesen hozzájárul.

az 5. §-hoz

A módosító rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és ezzel egyidejűleg hatályát veszti a választási plakátok elhelyezésének rendjéről szóló 6/2010. (II. 16.) önkormányzati rendelet.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Sárospatak Város Önkormányzat Képviselő-testületének

/2019. (.....) önkormányzati rendelete

**a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos eljárásról és a közterületek
rendjéről szóló 8/2013. (IV. 03.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Tájékoztatás az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

1. A jogszabály-tervezet hatásai

1.1. Társadalmi hatások

A rendelet-tervezetnek társadalmi hatásai nincsenek.

1.2. Gazdasági, költségvetési hatás

A rendelet-tervezetnek gazdasági, költségvetési hatásai nincsenek.

1.3. Környezeti, egészségi következmények

A rendelet-tervezetnek környezeti, egészségi következményei nincsenek.

1.4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Ilyen hatásokkal a rendelet-tervezet nem rendelkezik.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Magasabb szintű jogszabályok rendelkezésével való összhang biztosítása.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet-tervezet nem jár a feltételek módosításával, a meglévő szervezetrendszer és tárgyi, pénzügyi feltételek biztosítása elegendő.

Sárospatak, 2019. március 20.

dr. Vitányi Eszter